



GUVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

228 / LPSB
14022014

694 / 25.02.2014

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la propunerea legislativă intitulată „*Lege privind modificarea LEGII nr. 571 din 22 decembrie 2003, Codul Fiscal*”, inițiată de domnul deputat PDL Bode Lucian Nicolae împreună cu un grup de parlamentari – PSD, PDL, UDMR (Bp. 621/2013).

I. Principalele reglementări

Prin inițiativa legislativă se intervine asupra unor dispoziții ale *Legii nr. 571/2003 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare*, propunându-se modificarea accizelor la băuturile tradiționale românești, așa cum sunt definite în *Ordinul comun nr.368/1160/212/2008 al ministrului agriculturii și dezvoltării rurale, al ministrului sănătății publice și al președintelui Autorității Naționale pentru Protecția Consumatorilor pentru aprobarea Normelor privind definirea, descrierea, prezentarea și etichetarea băuturilor tradiționale românești*, în sensul exceptării de la plata accizelor a cantității de 100 l de produs pentru fiecare gospodărie individuală/an (în prezent, este accizată cu 50% din cota standard a accizei aplicate alcoolului etilic cantitatea de maxim 50 l de produs).

Totodată, se abrogă dispozițiile referitoare la țuica și rachiul din fructe prevăzute de art. 206¹⁴ alin. (1) lit. c) și alin. (2) din Codul fiscal.

II. Observații

1. Regimul actual al accizelor pentru alcool și băuturi alcoolice prevăzut în legislația națională, respectiv la Titlul VII „*Accize și alte taxe speciale*” din *Legea nr. 571/2003 privind Codul Fiscal, cu modificările și completările ulterioare*, reprezintă transpunerea prevederilor directivelor Uniunii Europene în domeniu, obligatorii pentru toate statele membre.

În ceea ce privește băuturile tradiționale, respectiv pălincă, țuica, turțul, vinarsul, rachiul de drojdie de vin, rachiul de tescovină și rachiul de fructe, menționăm că din punct de vedere fiscal, acestea se încadrează în grupa alcoolului etilic, potrivit definițiilor prevăzute în legislația Uniunii Europene în domeniu.

De asemenea, menționăm că directivele europene stabilesc atât sfera de aplicare și principiile de impozitare, regimul de producție, deținere, circulație și control, cât și nivelurile minime de impozitare.

În ceea ce privește nivelul accizelor pentru băuturile tradiționale din România, menționăm că, în cadrul negocierilor de aderare la Uniunea Europeană, țara noastră a obținut o derogare de la nivelul accizei standard, în sensul că pentru țuica și rachiurile din fructe, inclusiv pentru pălincă, realizate de gospodăria individuală pentru consumul propriu se aplică o acciză redusă de 50% din cota națională în limita unei cantități echivalente de cel mult 50 de litri de produs pentru fiecare gospodărie individuală/an, cu o concentrație de 100% în volum. Pentru cantitatea de 50 de litri de produs destinată consumului propriu al unei gospodării individuale, nivelul accizei datorate reprezintă 50% din cota standard a accizei aplicată alcoolului etilic, respectiv 500 euro/hl alcool pur.

Această derogare obținută de România și prevăzută în Tratatul privind aderarea Republicii Bulgaria și a României la Uniunea Europeană este preluată în Codul fiscal la art. 206¹⁴ alin. (2).

Pe cale de consecință, menționăm că exceptarea de la plata accizelor a cantității de cel mult 100 litri de produse tradiționale cu concentrația de 100% în volum, realizată de gospodăriile individuale și destinată consumului propriu ar determina declanșarea acțiunii în constatarea neîndeplinirii obligațiilor ce îi revin României în calitate de stat membru al Uniunii Europene.

2. Referitor la propunerea privind exceptarea de la regimul de antrepozitare a operatorilor economici care desfășoară activități de colectare, procesare, îmbuteliere și vânzare a produselor tradiționale, menționăm următoarele:

- potrivit prevederilor art. 206²¹ alin. (1) din Codul fiscal, prevederi care reprezintă transpunerea în legislația națională a art. 15 alin. (2) din *Directiva 2008/118/CE a Consiliului din 16 decembrie 2008 privind regimul general al accizelor și de abrogare a Directivei 92/12/CEE*, producția și transformarea produselor accizabile trebuie realizate într-un antrepozit fiscal.

- în conformitate cu dispozițiile art. 206³ alin.(2) din Codul fiscal coroborate cu cele ale pct. 72 alin. (1) din Titlului VII din Normele metodologice de aplicare a *Legii nr. 571/2003 privind Codul fiscal*, aprobate prin *Hotărârea Guvernului nr.44/2004, cu modificările și completările ulterioare*, noțiunea de activitate de producție cuprinde operațiunile prin care produsele accizabile sunt fabricate, procesate sau modificate sub orice formă, inclusiv operațiunile de îmbuteliere și ambalare a produselor accizabile în vederea eliberării pentru consum a acestora.

Legislația fiscală prevede unele facilități în cazul producției de băuturi alcoolice tradiționale, menținând, în mod obiectiv, echilibrul între drepturile și obligațiile plătitorilor de accize în vederea unei colectări corecte a accizelor la bugetul de stat.

În cazul băuturilor alcoolice, Codul fiscal prevede unele excepții de la regula producției produselor accizabile în antrepozitul fiscal, respectiv în cazul producției realizate de gospodăriile individuale pentru consumul propriu.

Astfel, în conformitate cu prevederile de la pct. 77 alin.(3) din Titlul VII din Normele metodologice de aplicare a Codului fiscal, gospodăriile individuale care realizează țuică și rachiuri din fructe pentru consumul propriu au obligația de a se înregistra la autoritatea vamală teritorială, nefiind necesară autorizarea în calitate de antrepozit fiscal.

În scopul asigurării unei încasări corecte a accizelor la bugetul de stat, legea fiscală prevede obligații minimale pentru gospodăriile individuale care produc astfel de băuturi alcoolice, respectiv de a raporta anual nivelul de producție, precum și de a sigila instalațiile de producție pe perioada de nefuncționare.

În cazul în care gospodăria individuală produce țuică și rachiuri de fructe în vederea vânzării, în conformitate cu reglementările de la pct. 77 alin. (15) din Normele metodologice, aceasta are obligația de a se autoriza în calitate de antrepozitar, fiind tratată ca o mică distilerie atunci când producția anuală nu depășește 10 hl de alcool pur.

Pe lângă facilitățile prevăzute pentru gospodăriile individuale, România a implementat și conceptul de *mică distilerie* în vederea sprijinirii activităților de producție a alcoolului etilic (inclusiv pălincă) de către operatorii economici ce realizează o producție anuală de maximum 10 hl alcool pur, exclusiv

cantitățile realizate în sistem de prestări de servicii pentru gospodăriile individuale.

Astfel, pentru alcoolul etilic realizat de către micile distilerii se datorează o acciză redusă în cuantum de 475 euro/hl alcool pur.

De asemenea, micile distilerii beneficiază de următoarele facilități:

- un nivel redus al capitalului social subscris și vărsat în cuantum de 200 lei față de nivelul de 10.000 lei aplicabil pentru producția de alcool etilic și/sau băuturi spirtoase de maximum 100 hl alcool pur pe an,

- un nivel al garanției minime în cuantum de 250 de euro, în timp ce pentru producția de alcool etilic și/sau băuturi spirtoase de maximum 100 hl alcool pur pe an, garanția minimă se ridică la 5.000 de euro.

3. Având în vedere că propunerile din inițiativa legislativă determină un impact negativ asupra veniturilor bugetare, era necesar, potrivit prevederilor art. 15 alin. (1) din *Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare*, ca *Expunerea de motive* a propunerii legislative să fi fost însoțită de fișa financiară în care să fie înscrise efectele financiare asupra bugetului general consolidat, precum și mijloacele necesare pentru acoperirea minusului de venituri.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei propuneri legislative.**

Cu stimă,



Victor-Viorel PONTA

DOMNULUI SENATOR GEORGE – CRIN LAURENȚIU ANTONESCU
PREȘEDINTELE SENATULUI